



Република Србија  
УПРАВА ЗА ЈАВНЕ НАБАВКЕ

Бр. 011-00-38/2020-01

Датум, 5.5.2020. године

Београд

УПРАВА ЗА ЗАЈЕДНИЧКЕ ПОСЛОВЕ  
РЕПУБЛИЧКИХ ОРГАНА  
ПИСАРНИЦА - 58

ПРИМЉЕНО: - 6.05.2020

Бр. Указа	Бр. Указа	Бр. Указа	Бр. Указа
800	01	604-02-537	20

*Мана*

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
УПРАВА ЗА ЗАЈЕДНИЧКЕ ПОСЛОВЕ РЕПУБЛИЧКИХ ОРГАНА

Немањина бр. 22-26  
11000 Београд

Дописом број 011-00-38/2020-01 од 4.5.2020. године, који је примљен у Управи за јавне набавке 5.5.2020. године, обратили сте се захтевом за мишљење у вези са применом Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15; у даљем тексту: ЗЈН).

У предметном допису обраћате се Управи за јавне набавке ради давања мишљења о основаности продужења важења Оквирних споразума за време трајања ванредног стања, а који су закључени у 2019-ој години и важе до 16.05.2020. године. У вези са тим, доставили сте Допис Пореске управе - Централа која вам се обратила са захтевом за потврду да ли је став ваше управе, да ће важност свих оквирних споразума, којима истиче рок важења, бити продужени сразмерно трајању ванредног стања. Пореска управа у свом допису наводи, да се, имајући у виду закључак Владе Републике Србије којим су обустављена извршења појединих издатака и расхода свим корисницима средстава буџета Републике Србије, обратила Министарству финансија у циљу закључења појединачних уговора на основу закључених оквирних споразума, али да још нису добили сагласност. Такође, доставили сте нам Допис Управе за јавне набавке број: 404-02-1519/2020-01 од 25.03.2020. године, у коме је дато мишљење у вези са начином продужења уговора о јавној набавци. Имајући у виду наведено, постављате питање да ли се основи за продужење уговора, аналогно могу применити и на продужење рока важења оквирних споразума? На крају истичете да је у наведеним Оквирним споразумима предвиђено у којим случајевима се могу продужити рокови извршења.

На основу члана 136. став 1. тачка 4) ЗЈН) обавештавамо вас о следећем:

Чланом 115. ЗЈН прописан је начин измене уговора о јавној набавци током трајања истог. Наиме, ставом 2. наведеног члана прописано је да након закључења уговора о јавној набавци наручилац може да дозволи промену цене и других битних елемената уговора из објективних разлога који морају бити јасно и прецизно одређени у конкурсној документацији, уговору о јавној набавци, односно предвиђени посебним прописима.

Одредбе члана 115. ЗЈН сходно се примењују и на измену оквирних споразума, с обзиром да се сходно члану 40. став 1. ЗЈН, оквирни споразуми, као и уговори о јавној набавци, закључују након спроведеног поступка јавне набавке из члана 31. овог закона.

Сходно наведеној одредби, да би се могло приступити измени оквирног споразума о јавној набавци, односно у конкретном случају продужењу рока важења истог, потребно је да споразум и даље важи, односно да и даље производи правна дејства као и да су конкурсном документацијом, оквирним споразумом, односно посебним прописима предвиђени објективни разлози за измену оквирног споразума.

Увидом у Оквирни споразум о набавци уређаја за непрекидно напајање тип 3, који сте доставили у прилогу дописа, уочено је да је наручилац чланом 21. Оквирног споразума предвидео могућност продужења рока важења оквирног споразума у случају наступања околности више силе које доводе до ометања или онемогућавања извршења обавеза дефинисаних оквирним споразумом. У ставу 2. овог члана одређено је да виша сила подразумева екстремне и ванредне догађаје који се не могу предвидети, који су се догодили без воље и утицаја страна у оквирном споразуму и који нису могли бити спречени од стране погођене вишом силом. Вишом силом могу се сматрати поплаве, земљотреси, пожари, политичка збивања, императивне одлуке власти и слично. Такође, чланом 14. став 6. Оквирног споразума, предвиђено је да је добављач дужан да се у року од пет дана одазове позиву за закључење уговора.

С друге стране, председник Републике, председник Народне скупштине и председник Владе су донели Одлуку о проглашењу ванредног стања („Службени гласник РС“, број 29/20) којом је проглашено ванредно стање на територији Републике Србије. Током ванредног стања Влада Републике Србије је донела низ прописа којима је регулисано поступање у току ванредног стања. Будући да су проглашено ванредно стање и прописи Владе донети за време ванредног стања, довели до онемогућавања извршења обавеза прописаних оквирним споразумима, односно закључивања појединачних уговора на основу оквирних споразума, може се сматрати да ванредно стање представља вишу силу описану у члану 21. Оквирног споразума, па самим тим и објективни разлог за продужење важења оквирних споразума у складу са чланом 115. ЗЈН.

На основу изнетог, мишљења смо да, у конкретном случају, постоји основ за продужење важења оквирних споразума, те да не постоје препреке за доношење Одлуке о измени оквирног споразума, уз поштовање одредби ЗЈН. Уједно напомињемо да наручилац мора водити рачуна да продужење важења оквирних споразума не може да подразумева обезбеђивање додатних финансијских средстава.

Ово мишљење засновано је искључиво на наводима из вашег дописа.

Посебно наглашавамо да је сваки наручилац одговоран за своје поступање у складу са ЗЈН.

УВЕРИКА СРБ  
ЗА ЈАВНЕ СПОРАЗУМЕ  
ВД ДИРЕКТОРА  
*[Signature]*  
Сандра Дамчевић